

Литература

1. Сагатовский В.Н. Экология аксиосферы // Всероссийская научная конференция «Бренное и вечное: экология человека в современном мире»: тезисы докладов и выступлений / Ред. кол.: Г.П. Выжлецов, И.Ф. Игнатьева; НовГУ им. Ярослава Мудрого. Вып. 4. Великий Новгород, 2001. С.20–22.
2. Казан М.С. Философская теория ценностей. СПб.: Петрополис, 1997. 205 с.
3. Сурина И.А. Ценностные ориентации // Социология молодежи: энциклопедический словарь. М.: Академия, 2008. С. 559–561.
4. Мосиенко Л.В. Молодежная субкультура и диалог // Высшее образование в России. 2011. № 1. С. 132–136.
5. Кирьякова А.В., Мосиенко Л.В., Ольховая Т.А. Университеты в современном мире: аксиологический ресурс развития: учебное пособие для преподавателей высших учебных заведений. Оренбург: ОГУ, 2010. 374 с.

С.В. БАРАБАНОВА, д. юрид. н.
Н.В. КРАЙСМАН, к. истор. н.
Казанский национальный
исследовательский технологиче-
ский университет

О праве студентов на общежитие и его административном обеспечении

Рассмотрены различные аспекты права студентов на общежитие: оплата, гарантии заселения и проживания, возмещение причиненного материального ущерба, условия проживания. Эти вопросы обсуждаются в сопоставлении с аналогичными проблемами в университетах США и Великобритании.

Ключевые слова: правила проживания в общежитиях, жилищное законодательство, финансовое обеспечение, нормативные акты, дисциплинарное взыскание

Принятие Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» дало повод вновь поговорить о правах студентов, которым традиционно в нашей стране уделяется крайне мало внимания (впрочем, как и правам преподавателей). Право на общежитие как одна из важнейших гарантий реализации права на профессиональное образование в целом и «мера социальной поддержки, обеспечивающаяся в рамках государственного задания» [1] в законе сформулировано в достаточно общем виде в отдельной статье 39, с использованием отсылочных норм к жилищному законодательству.

Движение вперед очевидно, ведь в ФЗ «О высшем и послевузовском профессиональном образовании» от 22 августа 1996 г. этому праву были посвящены лишь три абзаца п. 3 статьи 16 «Студенты высших учеб-

ных заведений». Новый закон делает обязанность предоставления жилого помещения в общежитии адресной, возлагая ее на организацию, осуществляющую образовательную деятельность. Неизменной, однако, остается оговорка: «при наличии соответствующего специализированного жилищного фонда у таких организаций». Порядок предоставления жилья устанавливается локальными нормативными актами этих организаций. Некоей гарантией студенческого права можно считать норму цитируемой статьи, не допускающую «использование не по назначению входящей в специализированный жилищный фонд организации, осуществляющей образовательную деятельность, жилой площади общежитий (в том числе ее сдача в аренду и иные сделки)». Однако как выселить из общежития тех, кто вселился туда закон-

но, в соответствии с локальными актами или даже с разрешения или с ведома учредителя и не прекратил трудовых отношений с вузом?

Новый закон, как и прежний, обязывает заключать договор найма жилого помещения в общежитии в порядке, установленном жилищным законодательством, с каждым обучающимся, проживающим в общежитии. В настоящее время еще не отменено Примерное положение о студенческом общежитии [2].

Абсолютная и принципиальная новация – закрепление права отдельных категорий обучающихся на первоочередное заселение и бесплатное пользование общежитием. К таким лицам относятся:

- 1) дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей (несовершеннолетние), лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (совершеннолетние);
- 2) дети-инвалиды, инвалиды I и II групп, инвалиды с детства;
- 3) подвергшиеся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС и иных радиационных катастроф, вследствие ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне;
- 4) инвалиды вследствие военной травмы или заболевания, полученных в период прохождения военной службы, и ветераны боевых действий;
- 5) имеющие право на получение государственной социальной помощи;
- 6) студенты из числа граждан, проходивших в течение не менее трех лет военную службу по контракту в Вооруженных Силах Российской Федерации и др. спецструктурах на воинских должностях, подлежащих замещению солдатами, матросами, сержантами, старшинами, и уволенных с военной службы по определенным основаниям [3].

Более подробно права, обязанности и ответственность студентов регулируются вышеупомянутым Примерным положени-

ем об общежитии, правилах внутреннего распорядка и Примерным договором найма помещения в общежитии, утвержденными приказом Минобрнауки России [2].

Обращает на себя внимание то обстоятельство, что за очень короткий промежуток времени, начиная с 9 августа 2013 г., т.е. еще до вступления ФЗ в силу, Минобрнауки России направило ряд писем в подведомственные вузы (в том числе совместно с Рособрнадзором, что наводит на мысли о многочисленных нарушениях в этой сфере) [1; 4]. Специальные совещания провел по этому поводу министр образования и науки Д.В. Ливанов. Так, в ходе селекторного совещания с ректорами вузов министр заявил: «Цена проживания в общежитии в соответствии с новым законом определяется локальными нормативными актами. Однако эти цифры должны быть в обязательном порядке согласованы со студенческими советами вузов. Вся информация по этому вопросу должна быть опубликована на сайте вуза в соответствии с Постановлением Правительства РФ № 583. Особо обращаю внимание на то, что нет никаких экономических оснований для повышения платы за проживание в общежитиях, т.к. объем государственных субсидий вузам не изменился... Средняя плата за общежитие за ноябрь составила, по нашим данным, в среднем 440 руб. в месяц. 100 вузов не повышали цену за общежитие, и она составляет 50–60 рублей (в том числе МГУ). Законодательство уже сейчас содержит меры, препятствующие необоснованному повышению цены на проживание в общежитиях, однако они не всегда соблюдаются. Именно поэтому мы разработали поправки в Закон «Об образовании в Российской Федерации» и жилищный кодекс. Разработана подробная методика расчета стоимости, мы внедрим ее в ближайшее время» [5].

Таким образом, хотя предполагалось, что новый закон позволит существенно снизить ведомственное нормотворчество,

по-прежнему многие вопросы отнесены к сфере локального регулирования, и уже понадобился ряд специальных разъяснений. Важно, к примеру, подчеркнуть, что для обучающихся из платы за жилое помещение исключается плата за содержание и ремонт жилого помещения, что включает:

- 1) обеспечение готовности внутридомовых инженерных систем электроснабжения и электрического оборудования, входящих в состав общего имущества, к предоставлению коммунальной услуги электроснабжения;
- 2) поддержание помещений, входящих в состав общего имущества, в надлежащем состоянии;
- 3) уборку и санитарно-гигиеническую очистку помещений общего пользования;
- 4) сбор и вывоз твердых и жидких бытовых отходов;
- 5) соблюдение мер пожарной безопасности;
- 6) проведение обязательных мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности;
- 7) обеспечение установки и ввода в эксплуатацию коллективных (общедомовых) приборов учета холодной и горячей воды, тепловой и электрической энергии, природного газа, а также их надлежащей эксплуатации (осмотры, техническое обслуживание, проверка приборов учета и т.д.).

Кроме того, обучающиеся, проживающие в общежитии, вправе отказаться от предоставления дополнительных бытовых услуг в случае, если они в них не нуждаются или по иным причинам. В связи с этим определение порядка оплаты предоставляемых бытовых услуг должно осуществляться отдельно, и плата за них не должна включаться в размер платы за жилое помещение в общежитиях.

Таким образом, проблема платы за общежитие уже начинает регулироваться на ведомственном уровне; орган исполнительной власти по-прежнему рассматривает этот путь как единственно правильный,

обеспечивающий законные права обучающихся.

Оставим в стороне эту особенность осуществления управления в сфере образования и обратим внимание, что оплата общежития, увы, не единственная проблема. Как показывает опыт, «болевыми точками» на протяжении многих лет по-прежнему остаются следующие вопросы.

Гарантии заселения и проживания.

Как бы ни убеждал нас учредитель в том, что финансовое обеспечение общежитий — это часть госуслуги, обеспеченная госзадаaniem, сегодняшняя мобильность абитуриентов благодаря ЕГЭ в значительной степени приводит к существенному превышению потребности в общежитии над возможностями вузов. Студенты-заочники давно забыли о возможности поселения в общежитиях на время сессии. Знаем цифры по собственному вузу, но озвучивать их не будем — чревато. Денег на строительство новых общежитий либо не выделяют, либо не все вузы способны их получить. Кстати, здесь мы не одиноки: и в США, и в Великобритании в силу целого ряда причин многие студенты снимают жилье. В Государственном университете штата Аризона нам рассказывали о том, что некоторые студенты живут на расстоянии 30–40 км от университета. И это при том, что занятия начинаются в 7:30. Поэтому лекции постепенно переводятся в online-формат, но преподаватель обязательно проверяет, кто из студентов «заходил» на лекцию. В Йорке (Великобритания), наоборот, выгоднее жить ближе к университету — и целые кварталы наемного жилья этому способствуют. Городские автобусы, которые ходят по территории университета, для перемещения внутри всего кампуса бесплатны — не только для студентов, для любого пассажира.

Безусловным плюсом английской системы пользования общежитием является возможность предварительного бронирования и выбора общежития по своему вкусу и кошельку. Есть даже вариант прожи-

вания с питанием. Кстати, правила под названием «Сроки и условия проживания в общежитиях университета Йорка» [6] утверждаются ежегодно, на каждый новый учебный год. В этих правилах есть пункты, которые можно порекомендовать включить в типовые договоры с нашими студентами, чтобы усилить взаимную ответственность администрации и обучающихся. Это относится к детализации прав администрации и студентов по ремонту, обслуживанию и перedelке помещений, переселению в другое помещение, порядку доступа в комнату и выселению из общежития, ремонту и проведению строительных работ, посещению гостей и др. Студенты могут по своему желанию выбрать проживание в «тихих» блоках общежитий или возможность приводить «шумных» гостей.

Возмещение причиненного материального ущерба. Согласно цитируемым Правилам, оно осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и заключенным договором найма жилого помещения. Увы, примеров почти не знаем. Можно рассказать об опыте РУДН, где вывешиваются приказы о суммах долга отдельных студентов за разбитые унитазы, сломанную дверь, вырванные розетки и т. п. Наверное, студенты данного вуза платят добровольно, потому что у них как у иностранцев могут впоследствии возникнуть трудности с регистрацией, УФМС и т. п. Наши вузы не привыкли обращаться в суд ради взыскания 2–3 тыс. рублей со студентов. Между тем в Правилах проживания в общежитиях Университета Йорка предусмотрена обязанность оплаты «любых потерь или повреждений» (п. 23.1). И, обратите внимание, «если ущерб причинен в общей части общежития и виновные не могут быть определены, будет взиматься равная плата со всех жильцов общежития» (п. 23.2). Вместе с тем мы не нашли в Правилах проживания традиционной для всех жилищных отношений в Европе и Америке системы депозита, возможно, эта инфор-

мация дается в иных актах. Тем не менее депозит взимается с любого студента или слушателя, заселяющегося в общежитие или к квартирной хозяйке. Депозит гарантирует наймодателю возможность удержания стоимости причиненного ущерба из суммы депозита. Российское гражданское законодательство также содержит нормы о залоге, их вполне возможно применить и к отношениям, связанным с проживанием в общежитии. Учредителю необходимо модифицировать нормативные акты, регулирующие вопросы проживания в общежитии, с учетом особенностей российской ментальности.

Условия проживания и принудительные работы. Российское Примерное положение об общежитиях закрепляет «добровольную основу» привлечения студентов «во внеучебное время к работам по самообслуживанию, благоустройству и озеленению территории общежития, к проведению ремонта занимаемых ими жилых комнат, систематическим (не реже двух раз в месяц) генеральным уборкам помещений студенческого общежития и закреплённой территории и другим видам работ с учетом заключенного договора найма жилого помещения с соблюдением правил охраны труда». Со студенческих лет нам непонятно, почему допускается этот принудительный труд. Да, были субботники и соответствующая идеология. Сегодня также можно создать необходимую мотивацию и поставить воспитательные цели. Но формально-условная добровольность этих акций вызывает осуждение у студентов и не способствует формированию корпоративной и «общежитской» культуры. Более того, приходится слышать о фактах отчисления и применения иных мер дисциплинарных взысканий за отказ от подобных работ.

Услуги и бытовые удобства общежитий Университета Йорка закреплены в разделе Правил под названием «Наши обязательства» (!) и начинаются со слов: «Мы обеспечим Вас...». К примеру: «Мы обеспечим ре-

монтом здание, в котором Вы проживаете; мы будем содержать территорию Вашего места проживания в чистоте и, насколько это осуществимо, без мусора и беспорядка; мы будем содержать дороги на территории Вашего места проживания в хорошем состоянии и, насколько это осуществимо, без затруднений движения; мы обеспечим Вас пригодными ванной, туалетом и душем и уверяем, что они отремонтированы и в рабочем состоянии; ... мы обеспечим Вас необходимыми удобствами для приготовления и хранения еды, включая холодильник; мы обеспечим Вас исправными приборами для воды, газа, электричества, нагревания помещения и воды... мы обеспечим чистоту и ремонт общих площадей; мы обеспечим Вас оборудованием для стирки и сушки одежды в помещении; мы обеспечим Вас телефоном и Интернетом. Стоимость за пользование Интернетом включена в оплату за проживание» (п. 9 Правил). Кроме того, в общежитиях помещения в обязательном порядке страхуются от пожаров и других возможных рисков за счет проживающих (п. 10).

При этом проживающим вменяются следующие *обязанности* (позволим себе пространное цитирование, поскольку эти нормы могут составить содержание локального нормативного акта любого российского вуза о порядке проживания в общежитии):

- не делать ничего, что может причинять неудобство Вашим соседям или вызывать их раздражение;
- не делать ничего, что нарушает покой, комфорт или удобство Ваших соседей, включая пьяное поведение, сквернословие, оскорбление и/или неприемлемую парковку транспортных средств;
- по возможности не шуметь, чтобы не мешать учебе, сну и комфорту нашего персонала и Ваших соседей. В частности, Вы соглашаетесь не шуметь с 23.00 до 8.00 утра;
- не оскорблять никого из проживающих или посетителей (на почве возраста, пола, сексуальной ориентации, религии, веры, расы, культуры, нетрудоспособнос-

ти или стиля жизни), не использовать насилие или угрозы использовать насилие;

- не приносить ни в комнату, ни в общежитие, ни на территорию никакого оружия или других предметов, которые мы рассматриваем как агрессивные или опасные, включая огнестрельное оружие, пневматическое оружие, луки, ножи, мечи, оружие боевого искусства, ружье для пейнтбола и дубликаты, церемониальное или детское оружие;

- не позволять использовать комнату в любых криминальных, аморальных или незаконных целях;

- не совершать никаких уголовно преследуемых правонарушений или преступных действий;

- не курить в комнате;

- ничего не выбрасывать с балкона или из окна комнаты или общежития;

- не размещать никакие предметы на балконах или на внешних выступах окон комнаты или общежития, например пакеты для молока, горшки для растений, велосипеды;

- не привозить машины в университет, так как Вы не имеете права на льготную парковку;

- сохранять чистоту в Вашей комнате все время и принимать участие в совместной уборке территории общежития» (п. 18–19 Правил).

Наконец, болезненный для всех вопрос – отчисления за нарушения. В связи с вышеупомянутым правилом не оставлять на территории общежития транспортные средства расскажем о курьезно-поучительном случае в одном из питерских вузов. Студент ежедневно провозил свой мотоцикл в общежитие на лифте. На замечания не реагировал. Конфликтная ситуация привела к отчислению. Студента восстановили и даже обязали выплатить ему 300 000 руб. морального ущерба. Почему?

Согласно ст. 105 Жилищного кодекса РФ, единственным основанием для выселения из студенческого общежития является

прекращение учебы. А согласно п. 2 ст. 61 ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», применение к обучающемуся, достигшему возраста пятнадцати лет, отчисления как меры дисциплинарного взыскания возможно только «в случае невыполнения обучающимся по профессиональной образовательной программе обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана, а также в случае установления нарушения порядка приема в образовательную организацию, повлекшего по вине обучающегося его незаконное зачисление в образовательную организацию». Правда, п. 4 ст. 43 дополняет основания отчисления: «За неисполнение или нарушение устава организации, осуществляющей образовательную деятельность, правил внутреннего распорядка, *правил проживания в общежитиях* и интернатах и иных локальных нормативных актов по вопросам организации и осуществления образовательной деятельности к обучающимся могут быть применены меры дисциплинарного взыскания: – замечание, выговор, отчисление из организации, осуществляющей образовательную деятельность». Однако есть ли в наших правилах проживания в общежитиях запрет на провоз мотоцикла в лифте? Следовательно, суд обоснованно восстановил законные права отчисленного студента.

А вот другой не менее курьезный, на первый взгляд, случай. На территории студенческого кампуса Университета Йорка проживает свыше 65 видов пернатых. Они охраняются государством, хотя студентам их присутствие доставляет немало неудобств санитарно-гигиенического свойства. Один из китайских студентов не выдержал искушения, поймал и съел утку. Его соседи по общежитию нашли клюв и лапки в мусорном ведре и немедленно сообщили администрации университета. Студента отчислили и аннулировали визу. Прежде всего обращает на себя внимание поведение соседей – в целом, нетипичное для россий-

ских студентов. А за рубежом недоносительство в студенческой среде, как правило, наказывается не менее строго, чем основное правонарушение. И отчисление вполне правомерно – ведь в правилах проживания в студенческом кампусе строго указано на необходимость уважать и беречь птиц, охраняемых государством. Правила нарушены – студент отчислен.

Кстати, правила, регулирующие жилищные вопросы студентов, равно как и правила, регулирующие поддержание общественного порядка, включены и в Кодекс студенческого поведения Государственного университета штата Аризона; их нарушение может повлечь за собой очень серьезные последствия вплоть до запрета на обучение во всех университетах этого штата [7].

Литература

1. Письмо Минобрнауки России от 02.10.2013 № ВК-573/09 «О порядке оплаты за проживание в студенческом общежитии».
2. Письмо Рособразования от 27.07.2007 № 1276/12-16 «О направлении для использования в работе» (вместе с «Примерным положением о студенческом общежитии федерального государственного образовательного учреждения высшего и среднего профессионального образования Российской Федерации, подведомственного Федеральному агентству по образованию», утв. Минобрнауки РФ 10.07.2007).
3. Федеральный закон от 28 марта 1998 г. № 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», Ст. 51 (Подпункты «б»-«г» пункта 1, подпункт «а» пункта 2 и подпункты «а»-«в» пункта 3).
4. Письмо Минобрнауки России от 09.08.2013 N МК-992/09 «О порядке оплаты за проживание в студенческом общежитии», письмо Рособрнадзора от 10.10.2013 № 03-116 «По вопросу резкого увеличения стоимости платы за проживание в студенческих общежитиях».
5. [http:// Минобрнауки.рф/Новости/3750/](http://минобрнауки.рф/Новости/3750/) печать
6. <https://www.york.ac.uk>
7. <https://www.asu.edu/>