

- Academy of Sciences branch in the Yakutsk Publ., 1968. 603 p.
2. Materials to the plenary of the Interdepartmental Commission on the North. Moscow, 1969. 90 p.
3. Robbek V.A. (2011) *Ustoychivoe razvitie narodov Severa Rossii: fundamental'nye i prikladnye issledovaniya* [Sustainable development of the peoples of the Northern Russia: basic and applied research]. Novosibirsk. 661 p.

Author:

BELOLYUBSKAYA Varvara G. – Cand. Sci. (Philology), Assoc. Prof., Head of the Department of Nordic Philology, North-Eastern Federal University in Yakutsk (NEFU), Yakutsk, Russia, arkuk@bk.ru

**А.Н. СЛЕПЦОВ, доцент,
зав. кафедрой ЮНЕСКО**

**Арктический вектор
развития**

В статье анализируется роль Северо-Восточного федерального университета имени М.К. Аммосова в области образования, подготовки кадров, в сфере фундаментальных и прикладных научных исследований. В Арктике идет активный процесс укрепления международных контактов между арктическими государствами в экономике, в области научных исследований, в сфере безопасности, культурного и образовательного обмена. Изменение климата является одной из важнейших международных проблем XXI в., которая выходит за рамки науки и представляет собой комплексную междисциплинарную проблему, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты устойчивого развития Арктики. Приоритетной задачей на пути нового этапа освоения Арктики является создание системы управления арктическими территориями на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и формирование «арктической» нормативной правовой базы, которая должна создать специальный правовой режим регулирования экономической, социальной, экологической и других видов деятельности с упором на инновационный и социальный путь развития экономики, цель которого – улучшение качества жизни северян. Автором статьи ведется правовое сопровождение проектов в сфере научно-исследовательских работ структурных подразделений Северо-Восточного федерального университета им. М.К. Аммосова, в том числе в сфере охраны окружающей среды в Арктике, по вопросам развития самобытной культуры, родных языков народов Севера, защиты территорий традиционного природопользования.

Ключевые слова: Арктика, Арктическая зона Российской Федерации, международное сотрудничество, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, кафедра ЮНЕСКО, арктические научные исследования, устойчивое развитие арктических регионов России, совершенствование федерального законодательства

Арктика XXI века – это стратегический регион, в состав которого входят восемь арктических стран: Россия, США, Канада, Дания (Гренландия), Норвегия, Исландия, Швеция и Финляндия. В последнее время к Арктике приковано особое внимание Европейского союза, Китая, Японии, Индии и Бразилии, которых привлекают перспекти-

вы освоения минерально-сырьевых ресурсов арктической суши и континентального шельфа, а также возможности существенного сокращения морских трансконтинентальных перевозок. Идет активный процесс укрепления международных контактов и взаимодействия между арктическими государствами в экономике, в области научных

исследований, в сфере безопасности, культурного и образовательного обмена.

Огромное значение для российской Арктики имеет утверждение Президентом РФ В.В. Путиным 20 февраля 2013 г. «Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». В ней предусмотрено комплексное социально-экономическое освоение Арктической зоны, развитие соответствующих направлений науки и технологий, создание современной информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение экологической безопасности региона.

В арктической зоне Российской Федерации как самой большой сухопутной территории Арктики перекрещиваются вопросы стратегической географии, геополитики и военно-стратегических интересов, глобальных транспортных коммуникаций, национальной экономики. Освоение этой территории предполагает развитие ресурсодобывающего промышленного комплекса и экологии, сохранение самобытной культуры малочисленных народов Севера.

Надо сказать, что понятие «Арктическая зона России» в значении, определённом в документе «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу», сегодня, с учетом вызовов времени, не полностью отражает перечень входящих в Арктическую зону России административных и муниципальных образований. Поэтому научное определение и нормативное правовое закрепление сухопутной территории Арктической зоны России и ее южной границы все еще остаются проблемой. Ряд отечественных ученых считают, что вопрос должен ставиться не о южной границе Арктики, а о составе Арктической зоны, определяемом нормативным правовым актом с перечнем включаемых в нее административных и муниципальных образований и с учетом: целостности природно-хозяйственных территориаль-

ных комплексов; связи транспортной системы территорий с Северным морским путем, арктическими морскими акваториями и впадающими в них северными реками; значимости отдельных территорий для экономики страны и обеспечения национальной безопасности [2]. Поддерживая такой прагматичный поход наших коллег, мы полагаем необходимым добавить к известным критериям арктических территорий общепринятый в международном сообществе политико-географический показатель — «севернее Полярного круга (66°33' северной широты)».

Следует отметить, что в конце прошлого столетия государственными органами власти и научным сообществом были сформированы основные подходы к определению границы и зонирования российского Севера и Арктики на основе комплексного критерия дискомфорта условий жизни по природно-климатическим, экономическо-географическим, социально-экономическим и медицинским факторам. Так, Институтом географии РАН была предложена классификация территорий по степени природной дискомфорта, и для России выделены шесть природно-климатических зон. Учеными Сибирского отделения РАН для определения степени дискомфорта Российского Севера предложены следующие факторы: сумма отрицательных температур воздуха, характер распространения мерзлоты, глубина залегания верхней поверхности МММ, мощность мерзлоты, температура мерзлых пород на глубине 20 м и т.д. [3]. Институтом региональной экономики Республики Саха (Якутия) определены 24 показателя, сгруппированные в природно-климатические, экономическо-географические, социально-экономические группы и отражающие факторы риска, связанные с условиями проживания населения, удорожанием экономических условий жизнедеятельности и стоимости жизни. В итоге предложенная система индикаторов выявила целесообразность раз-

деления территории Севера России на три широтные зоны (Арктика, Дальний Север, Ближний Север) и вычленения в них четырех меридиональных подзон (Европейская, Западно-Сибирская, Восточно-Сибирская и Дальневосточная).

На наш взгляд, с практической точки зрения наиболее перспективен подход В.С. Селина, который предлагает использовать метод транспортно-хозяйственного тяготения территорий, примыкающих к Северному морскому пути (СМП) и находящихся в зоне его влияния, с учетом взаимосвязи экономики регионов, формирующих основные грузопотоки на трассе СМП – транспортной оси Арктической зоны. В целом отнесение к Арктической зоне территорий, расположенных выше Северного полярного круга ($66^{\circ}33'$ северной широты), соответствует международно-правовой доктрине, согласно которой под Арктикой традиционно понимается часть земного шара, центром которой является Северный географический полюс, а окраинной границей – Северный полярный круг. При этом Арктический Совет рекомендовал использовать в качестве границы Арктики линию, предложенную разработчиками проекта «Conservation of Arctic Flora and Fauna» (CAFF). CAFF-граница является одним из возможных определений Арктики и не накладывает жестких ограничений на национальные подходы в этом вопросе.

Определенный интерес вызывает и позиция субъектов российской Арктики [4]. Так, Правительство Республики Саха (Якутия) считает необходимым использовать в качестве основного критерия отнесения территорий субъектов Российской Федерации и их муниципальных образований к Арктической зоне международный политико-географический критерий: территории должны находиться севернее полярного круга ($66^{\circ}33'$ северной широты). При использовании данного подхода в состав Арктической зоны могут быть включены не пять районов Якутии, находящихся на пограничной зоне

российской Арктики, а 13 арктических районов: Абыйский, Аллаиховский, Анабарский, Булунский, Верхнеколымский, Верхоянский, Жиганский, Момский, Нижнеколымский, Оленекский, Среднеколымский, Усть-Янский, Эвено-Бытантайский районы республики, расположенные за Северным полярным кругом [5].

Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова имеет давние традиции фундаментальных и прикладных научных исследований в Арктике и в свете новых задач должен стать международной научно-исследовательской и учебно-научной площадкой ее изучения. В связи с этим в 2013 г. были созданы международные электронные научные журналы СВФУ «Новый мир Арктики» и «Арктика XXI век» на русском и английском языках.

Международная кафедра ЮНЕСКО «Адаптация общества и человека в арктических регионах в условиях изменения климата» (далее – Кафедра) организована решением Ученого Совета СВФУ на основе Соглашения между ЮНЕСКО и Северо-Восточным федеральным университетом от 9 июня 2011 г. Кафедра является общеуни-



верситетским научно-исследовательским и междисциплинарным образовательным структурным подразделением ФГАОУ ВПО «Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова». Целями ее деятельности являются координация научных исследований по теме «Адаптация общества и человека в арктических регионах к изменению климата».

Изменение климата является одной из важнейших глобальных проблем XXI века, которая выходит за рамки сугубо научной сферы и представляет собой комплексную проблему, охватывающую экологические, экономические и социальные аспекты устойчивого развития Арктики. Кафедра занимается ее научной составляющей. В числе стоящих перед ней задач – обоснование долгосрочных перспектив и основных направлений устойчивого развития Арктики, изучение окружающей среды, накопление данных о количественных и качественных характеристиках природных ресурсов. В сферу интересов ее сотрудников входит оценка минерально-сырьевого потенциала и биологических ресурсов, формирование банка данных по проблеме устойчивого развития Арктики на основе современных информационных технологий, проведение научных исследований по проблемам формирования информационного общества, влияния процессов глобализации на сохранение культуры малочисленных коренных народов арктических регионов.

Как международный научно-образовательный центр ЮНЕСКО, кафедра играет ключевую роль в реализации поставленных задач и осуществляет работу по следующим направлениям:

- координация научно-образовательной деятельности структурных подразделений СВФУ по теме «Адаптация общества и человека в арктических регионах к условиям изменения климата»;
- ведение в СВФУ интегрированного образовательного процесса по теме адаптации общества и человека в арктических

регионах к условиям изменения климата и глобализации (разработка УМК, новых учебных курсов по экологии, биологии, демографии, международному [полярному] праву, в частности, по таким темам, как «Медиация», «Североведение», «Циркумполярная культура», «Арктическая телемедицина») на основе научно-образовательных проектов ЮНЕСКО и СВФУ;

- разработка образовательного и информационного портала международной кафедры ЮНЕСКО в целях обеспечения доступности информации, организации системы дистанционного обучения, информатизации в сфере международного научного сотрудничества;
- научная оценка роли Арктики в глобальных природно-климатических изменениях планеты, исследования по проблемам адаптации общества и человека в арктических регионах к изменению климата, к последствиям промышленного и хозяйственного освоения Арктики;
- разработка и издание учебных пособий и монографий по направлениям деятельности УНИТВИН / кафедры ЮНЕСКО;
- создание под эгидой ЮНЕСКО межвузовской (межвузовской) сети взаимодействия; организация образовательной и научно-исследовательской работы студентов, переподготовки выпускников вузов в области создания и функционирования новых форм управления жизнеобеспечением в Арктике, отвечающих вызовам времени и направленных на улучшение качества жизни в арктических регионах;
- расширение регионального и международного сотрудничества СВФУ по программе УНИТВИН / кафедры ЮНЕСКО в рамках тематики кафедры; организация обмена студентами, аспирантами и сотрудниками с другими университетами и научно-исследовательскими учреждениями;
- проведение под эгидой УНИТВИН / кафедры ЮНЕСКО международных конференций, симпозиумов, круглых столов, семинаров.

В основе адаптации северных сообществ к глобальным изменениям, обеспечения устойчивого развития в условиях Арктики лежит, в первую очередь, регулирование правовых аспектов этого сложного процесса, подготовка высококвалифицированных специалистов в области правозащитной деятельности, международного, природоресурсного и экологического права для арктического региона. Исходя из этого положения, в рамках своей деятельности кафедра создала *Центр правовых исследований устойчивого развития Арктики и коренных малочисленных народов Севера*. Центр ведет работы по привлечению студентов, аспирантов, преподавателей к научно-исследовательской и научно-практической деятельности по проблемам Арктики. В 2013 г. здесь образовано четыре временных творческих коллектива для проведения научно-исследовательских работ по следующим темам:

- «Проблемы правового регулирования устойчивого развития арктической зоны Российской Федерации» (рук. – канд. юрид. н., доцент А.Н. Слепцов);

- «Экологическая безопасность Арктики: правовые основы» (рук. – канд. юрид. н., доцент А.Н. Иванова);

- «Научные и практические основы законодательства субъекта Российской Федерации о коренных малочисленных народах Севера: модель концепции системного правового регулирования отношений с участием КМНС на примере Республики Саха (Якутия)» (рук. – канд. юрид. н., доцент П.В. Гоголев);

- «Проблемы реализации законодательства о территориях традиционного природопользования ко-

ренных малочисленных народов Севера России и организационно-правовые механизмы его совершенствования (рук. – канд. юрид. н., доцент А.Э. Маякунов).

Научные идеи центра в основном носят прикладной характер и внедряются в жизнь в виде проектов республиканских и федеральных законов, ведомственных правовых актов, экспертных рекомендаций и заключений. Результаты исследований использованы при подготовке информационно-аналитических материалов к ежегодному докладу в Совете Федерации «О состоянии, проблемах и законодательном обеспечении реализации Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года». Центр правовых исследований особое внимание уделяет вопросам публикации научных статей по проблемам Арктики в авторитетных международных научных журналах. Издаются также монографии, учебно-методические комплекты и учебные пособия. Результаты исследований центра используются в учебном процессе юридического факультета СВФУ, в преподавании курсов «Конституционное право Российской Федерации», «Экологическое право», спецкурсов «Защита прав коренных народов Арктики», «Арктическое право».



В настоящее время особо актуален вопрос подготовки высококвалифицированных специалистов в области правозащитной деятельности, международного, природоресурсного и экологического права для работы в арктическом регионе. Сотрудниками центра разработаны с учетом международных стандартов новые учебные программы (УМКД), и с начала учебного года для студентов четвертого курса юридического факультета преподаются два спецкурса: «Арктическое (полярное) право», «Защита прав коренных народов Арктики», где рассматриваются проблемы правового регулирования устойчивого развития Арктики, правового статуса Арктики и народов Севера России, северных народов циркумполярной (арктической) культуры в США (Аляска), Канаде, Дании (Гренландия), Норвегии, Швеции и Финляндии. Из числа слушателей 13 студентов включены в научно-исследовательские временные трудовые коллективы центра.

При центре создан и работает студенческий научный кружок «Арктические научные исследования». В 2013 г. под руководством опытных руководителей студенты подготовили 18 самостоятельных научных работ по темам вышеуказанных спецкурсов на русском и английском языках для последующего представления на международных и российских научных конференциях.

Центром ведется правовое сопровождение научно-исследовательских работ структурных подразделений университета, в том числе проектов в сфере охраны окружающей среды в Арктике, развития самобытной культуры, родных языков народов Севера, защиты территорий традиционного природопользования. Сотрудники приняли участие в проведении первой в Российской Федерации государственной этнологической экспертизы проектной документации на строительство Канкунской ГЭС на реке Тимтон. Экспертиза организована Правительством Республики Саха (Якутия).

Центр подключился также и к международной деятельности университета. В контексте реализации Меморандума о взаимопонимании между международным центром Северного управления и развития Университета Саскачеван (Канада) и юридическим факультетом СВФУ ведется разработка совместной образовательной программы по двойной магистратуре «Северное управление и развитие: Арктическое право» и международного проекта совместных научных исследований в Арктике; готовится отдельная глава по проблемам северного управления и права для специального доклада Арктического Совета на тему “Arctic Human Development Report” (О развитии человека в Арктике).

Юридический колледж Университета Саскачеван и Центр правовых исследований устойчивого развития Арктики СВФУ разрабатывают специальный профессиональный курс дополнительного образования «Аборигенное право» с выдачей квалификационного сертификата юридического колледжа Университета Саскачеван и юридического факультета СВФУ.

В рамках тематической сети по арктическому праву в октябре 2012 г. подписано соглашение о совместной работе центра с Университетом Арктики. Членами сети являются Университет Лапландии в Рованиеми (Финляндия), Университет Аляски Фэрбэнкс (США). Центр готов предложить такие актуальные темы международных исследований, как «Аборигенное право», «Обычное право», «Медиация», «Юридическая антропология», «Этнологическая экспертиза». В настоящее время ведутся переговоры с Европейским центром арктических исследований Университета Версаля (Франция) о подготовке совместного проекта по вопросам образования и защиты прав оленеводов — кочевых народов Севера.

Юридическая клиника СВФУ оказывает бесплатные юридические консультации представителям народов Севера, родовым кочевым общинам. Сотрудниками ведется

постоянный мониторинг зарубежной, российской правоприменительной и судебной практики в сфере реализации прав северных коренных народов, поиск общих подходов, выявление пробелов и противоречий в действующем «аборигенном» законодательстве арктических стран.

Приоритетными задачами на пути нового освоения Арктики являются: создание системы управления арктическими территориями на федеральном, региональном и муниципальном уровнях и формирование «арктической» нормативной правовой базы, которая должна обеспечить специальный правовой режим регулирования экономической, социальной, экологической и других видов деятельности с упором на инновационный и социальный путь развития экономики, цель которого – улучшение качества жизни северян.



Литература

1. Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 года. URL: www.minregion.ru/uploads/attachment/documents/.../200313_2.doc
2. Жуков М.А., Крайнов В.Н. Проблемы нормативно-правового закрепления Арктической зоны Российской Федерации // Новый Дальний Восток. Спецприложение «Русская Арктика». Сент. 2008 (приложение к электронному журналу «Вестник ДФО». URL: http://www.povekenc...arctic_dfo.pdf
3. Шенелёв В.В., Заболотник С.И., Куницкий В.В., Шац М.М. Мерзлотные факторы районирования Севера России // Районирование (зонирование) Севера Российской Федерации. Якутск: Изд-во Ин-та мерзлотоведения СО РАН, 2007. С. 14–26.
4. Харитонова И.А., Вижина В.Н. Трансформация государственной социально-экономической политики на Севере // Регион. Экономика и социология. 2004. № 2. С. 164–176.
5. Письмо Правительства РС (Я) в адрес Минрегиона РФ от 28 августа 2013 года № 748-ПЗ.

Автор:

СЛЕПЦОВ Анатолий Николаевич – канд. юрид. наук, доцент, зав. кафедрой ЮНЕСКО, Северо-Восточный федеральный университет им. М.К. Аммосова, spi_a@mail.ru

SLEPTSOV A.N. ARCTIC DEVELOPMENT VECTOR OF NORTH-EASTERN FEDERAL UNIVERSITY NAMED AFTER M.K. AMMOSEV

Abstract. The article analyses the role of the North-Eastern Federal University n.a. M.K. Ammosov in the field of education, personnel training, fundamental and applied scientific research in the Arctic, in the light of new challenges of time. The active processes of strengthening of the international contacts and interaction among the Arctic States in the economy, in the field of scientific research, security, cultural and educational exchange take place in Arctic now. Climate change is one of the most important international problems of the 21st century, which is beyond the scope of scientific problems and represents a complex

interdisciplinary issue, encompassing environmental, economic and social aspects of sustainable development in the Arctic. Priority objective for the new ways of the Arctic system development is the management of the Arctic territories on the federal, regional and municipal level and formation of the «Arctic» legal regulatory base, which should create a special legal regime for economic, social, environmental and other activities with an emphasis on innovative and social development aimed at improving the life quality of northerners. The author provides a legal support of the projects in the sphere of research work of structural divisions of North-Eastern Federal University n.a. M.K. Ammosov including the projects in the sphere of environmental protection in the Arctic, on development of original culture, native languages of peoples of the North, protection of traditional nature use of the territories.

Keywords: Arctic; the Arctic zone of the Russian Federation, international cooperation, North-Eastern Federal University named after M.K. Ammosov, UNESCO chair, Arctic scientific research, sustainable development, Federal legislation

References

1. Strategy of development of the Russian Arctic and national security for the period up to the year 2020. (20 February 2013). Available at: http://www.minregion.ru/uploads/attachment/documents/.../200313_2.doc
2. Zhukov M.A., Kraynov V.N. (2008) [Challenges of legislative consolidation of the Arctic zone of the Russian Federation]. «Novyy Dal'niy Vostok». Spetsprilozhenie «Russkaya Arktika». [The new Far East: application to the electronic journal «Vestnik DFO»]. Available at: http://www.ilovekemc...arctic_dfo.pdf
3. Shepelev V.V., Zabolotnik S.I., Kunitsky V.V., Shats M.M. (2007) [Sorted circles as factors zoning of Arctic Russia]. *Rayonirovanie (zonirovanie) Severa Rossiyskoy Federatsii* [Zoning North of the Russian Federation]. Yakutsk: Melnikov permafrost institute of RAS Publ., pp.14–26.
4. Kharitonova I.A., Vizhina V.N. (2004) [Transformation of state social and economic policy in the North]. *Region. Ekonomika i sotsiologiya* [Region: Economics and sociology]. No 2, pp. 164–176. (In Russ.)
5. Letter from the Government of the Sakha (Yakutia) to the Russian Ministry from August 28, 2013, № 748-P3. (In Russ.)

Author:

SLEPTSOV Anatoly N. – Cand. Sci. (Law), Assoc. Prof., Head of the UNESCO department, North-Eastern Federal University in Yakutsk (NEFU), Yakutsk, Russia, cpi_a@mail.ru

Кафедра РКИ и международная деятельность федерального университета

**С.М. ПЕТРОВА, профессор,
зав. кафедрой**

В статье рассматривается роль федерального университета в развитии образовательной политики региона. СВФУ – один из федеральных вузов РФ, призванных консолидировать научные и образовательные ресурсы, генерировать знания и инновации, создавать условия для технологического прорыва в экономике и социокультурного развития населения Северо-Востока России.

Одним из основных направлений работы вуза является международная деятельность. Раскрывается роль кафедры РКИ в привлечении в университет иностранных студентов. В задачи кафедры входит не только обучение иностранных граждан русскому языку, но и приобщение их к научно-исследовательской деятельности.